



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

16.10.2020 № 02-20/554

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, подпункта 2 пункта 1 статьи 5 областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» вношу для рассмотрения на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельская область  
16.10.2020  
Вх № 1277/504  
2020

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*

*А.В. Цыбульский*  
А.В. Цыбульский

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О поправках к Уставу Архангельской области****Статья 1.**

Внести в Устав Архангельской области («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1995, № 4, 8; 1997, № 10; 1998, № 15, 17; 1999, № 22; 2000, № 27; 2001, № 4, 5, 10; 2002, № 13, 14, 15, 16; 2003, № 22, 26; 2004, № 31, 34; 2005, № 4; 2008, № 24, 28; 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12, 17; 2011, № 23, 24, 26; 2012, № 32, 36; 2013, № 40; 2014, № 5; 2015, № 16; ноябрь, внеоч.; 2016, № 31; 2017, № 40; 2018, № 43; 2019, № 11; 2020, № 15) следующие изменения:

1. В абзаце первом пункта 3 статьи 2:

1) дополнить словами «и в пятидневный срок со дня их принятия направляются Губернатору Архангельской области для обнародования»;

2) дополнить предложениями следующего содержания: «Губернатор Архангельской области обязан в порядке, определяемом областным законом, обнародовать Устав Архангельской области, поправки к Уставу Архангельской области, удостоверив их обнародование путем их подписания. Губернатор Архангельской области в течение четырнадцати дней со дня поступления принятых Архангельским областным Собранием депутатов Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области до их обнародования решает в порядке, определяемом областным законом, вопрос об обращении в Администрацию Президента Российской Федерации в целях реализации пункта «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации.».

2. Абзац второй пункта 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Архангельской области, а также для ее осуществления учреждается должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области.».

3. В абзаце третьем пункта 1 статьи 4 слова «определенные указом Президента Российской Федерации,» заменить словами «отнесенные Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной

поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»,».

4. В статье 5:

1) наименование после слова «центр» дополнить словом «(столица)»;

2) в пункте 1:

абзац первый после слова «центра» дополнить словом «(столицы)»;

абзац второй после слова «центр» дополнить словом «(столица)»;

3) пункт 2 после слова «центра» дополнить словом «(столицы)»;

4) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Особенности осуществления публичной власти на территории административного центра (столицы) Архангельской области и на других территориях Архангельской области могут устанавливаться федеральным законом.».

5. Статью 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.».

6. В статье 19:

1) в пункте 3 слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенатором»;

2) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Депутату областного Собрания запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутату областного Собрания, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

7. В пункте 2 статьи 23:

1) в подпункте «р»:

слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенатора»;

слова «назначает уполномоченного по правам человека в Архангельской области, мировых судей Архангельской области, судей Уставного суда» заменить словами «назначает (избирает) уполномоченного по правам человека в Архангельской области, мировых судей Архангельской области, назначает судей Уставного суда»;

2) подпункт «ч» изложить в следующей редакции:

«ч) принимает участие в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц в соответствии с федеральными законами;».

8. В статье 28:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Губернатором Архангельской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Губернатору Архангельской области, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.»;

2) в пункте 4:

в абзаце первом слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенатором»;

в абзаце третьем слова «ограничения и» исключить;

3) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Присяга приносится Губернатором Архангельской области не позднее тридцати календарных дней со дня официального опубликования общих результатов выборов Губернатора Архангельской области в порядке, установленном областным законом. Дата принесения Губернатором Архангельской области присяги определяется распоряжением Губернатора Архангельской области.»;

4) в пункте 8 слова «Губернатором Архангельской области приносится» заменить словами «приносится Губернатором Архангельской области»;

5) в абзаце третьем пункта 9 слова «Губернатора Архангельской области приносится» заменить словами «приносится Губернатором Архангельской области»;

6) пункт 10 исключить.

9. В пункте 1 статьи 29:

1) дополнить подпунктом «ж.1» следующего содержания:

«ж.1) до обнародования Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области, областного закона решает в порядке, определяемом областными законами, вопрос об обращении в Администрацию Президента Российской Федерации в целях реализации пункта «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации;»;

2) в подпункте «у» слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенатора».

10. В пункте 5 статьи 31:

1) в подпункте «г» слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенатора»;

2) дополнить подпунктом «з.1» следующего содержания:

«з.1) до обнародования Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области, областного закона решать в порядке, определяемом областными законами, вопрос об обращении в Администрацию Президента Российской Федерации в целях реализации пункта «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации;»;

3) подпункт «и» после слова «обнародовать» дополнить словами «Устав Архангельской области, поправки к Уставу Архангельской области.».

11. Пункт 1 статьи 31.2 дополнить подпунктом «а.2» следующего содержания:

«а.2) участвует в пределах своих полномочий в разработке программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации;».

12. Статью 31.6 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Лицам, замещающим государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Лицам, замещающим государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, их супругам и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

13. Дополнить статьей 31.7 следующего содержания:

**«Статья 31.7. Государственная гражданская служба  
Архангельской области**

1. В целях обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти Архангельской области, иных государственных органов Архангельской области и лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, с учетом положений федерального

закона учреждаются должности государственной гражданской службы Архангельской области.

2. Вопросы государственной гражданской службы Архангельской области, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации федеральным законом, регулируются областными законами, указами Губернатора Архангельской области и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

3. Лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области, запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области, их супругам и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

14. В статье 33:

1) в абзаце первом пункта 1 слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания» заменить словом «сенаторы»;

2) пункт 4 дополнить предложением следующего содержания: «Губернатор Архангельской области в течение четырнадцати дней со дня поступления принятого областным Собранием депутатов областного закона до его обнародования решает в порядке, определяемом областным законом, вопрос об обращении в Администрацию Президента Российской Федерации в целях реализации пункта «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации.».

15. Статью 34 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Председателю, заместителю председателя, секретарю, членам избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающим в избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной) основе, запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Председателю, заместителю председателя, секретарю, членам избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающим в избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной) основе, их супругам и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за

пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

16. Статью 35 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Председателю, заместителю председателя, аудитору контрольно-счетной палаты Архангельской области запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Председателю, заместителю председателя, аудитору контрольно-счетной палаты Архангельской области, их супругам и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

17. В статье 36:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Деятельность уполномоченного по правам человека в Архангельской области дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.»;

2) в пункте 2 слова «и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам» заменить словами «от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им»;

3) в пункте 3:

в подпункте «а»:

слово «, иными» заменить словами «и иными»;

после слова «самоуправления» дополнить словами «и иными муниципальными органами муниципальных образований Архангельской области»;

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Архангельской области, содействие восстановлению этих прав и свобод в случае их нарушения»;

в подпункте «в» слова «в сфере обеспечения и» заменить словами «Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов в части»;

подпункт «г» изложить в следующей редакции:

«г) участие в правовом просвещении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, информирование жителей Архангельской области о положении в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина»;



подпункт «е» после слова «самоуправления» дополнить словами «и иных муниципальных органов муниципальных образований Архангельской области»;

подпункт «ж» изложить в следующей редакции:

«ж) развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав человека.»;

4) в пункте 4:

после слова «назначения» дополнить словом «(избрания)»;

дополнить словами «с учетом требований Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

5) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Уполномоченному по правам человека в Архангельской области запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уполномоченному по правам человека в Архангельской области, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

18. В статье 37:

1) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Органы государственной власти Архангельской области могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.»;

2) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Территории муниципальных образований Архангельской области определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Границы территорий муниципальных образований Архангельской области устанавливаются областными законами в соответствии с требованиями федерального закона.

Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление в Архангельской области, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.»;

3) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Лицам, замещающим муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, должности муниципальной службы в Архангельской области, запрещается иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Лицам, замещающим муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, должности муниципальной службы в Архангельской области, их супругам и несовершеннолетним детям в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.».

19. Пункт 1 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.».

20. В статье 39:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, областным законом отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.»;

2) в пункте 6 слова «, Уставом Архангельской области» исключить.

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О поправках  
к Уставу Архангельской области»**

Проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – поправки) разработан в связи с вступлением в силу:

Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон № 1-ФКЗ);

Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ);

Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ).

Президент Российской Федерации 3 июля 2020 г. в ходе встречи с рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации поставил задачу по дальнейшей реализации конституционных поправок в федеральном и региональном законодательстве.

В настоящее время на федеральном уровне ведется подготовка необходимых нормативных правовых актов во исполнение Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ). Одновременно с этим предлагается начать работу по приведению областного законодательства в соответствии с новыми положениями Конституции Российской Федерации. Поправки – это первый этап такой работы. При дальнейшем развитии федерального законодательства в соответствии с Конституцией Российской Федерацией работа по приведению Устава и областного законодательства в соответствие с федеральными законами будет продолжена.

1. Поправками предлагается уточнить цели учреждения должности уполномоченного по правам человека в Архангельской области с учетом положений Федерального закона № 48-ФЗ (абзац второй пункта 3 статьи 3 Устава Архангельской области (далее – Устав).

2. Поправками корректируется вид нормативного правового акта, определяющего территории отдельных муниципальных образований Архангельской области, входящих в состав сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации (абзац третий пункта 1 статьи 4 Устава).

Ранее данные территории определялись в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». В настоящее время их состав определен в Федеральном законе № 193-ФЗ (пункт «д» части 3 статьи 2).

2. Поправки в статью 5 Устава обусловлены частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ), согласно которой уточняется статус административных центров субъектов Российской Федерации. Такие административные центры являются столицами субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) также предусмотрена возможность установления федеральным законом особенностей осуществления публичной власти на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях.

3. Поправка в статью 7 Устава связана с дополнением статьи 132 Конституции Российской Федерации новым положением, согласно которому органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

4. Поправками предлагается установить запрет на наличие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также на открытие и наличие счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами в отношении:

депутатов Архангельского областного Собрания депутатов (пункт 10 статьи 19 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (пункт 5 статьи 31.6 Устава (в редакции поправок);

членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающих в избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной) основе (пункт 4 статьи 34 Устава (в редакции поправок);

председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области (пункт 3 статьи 35 Устава (в редакции поправок);

уполномоченного по правам человека в Архангельской области (пункт 5 статьи 36 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской области (далее – гражданская служба) (статья 31.7 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, должности муниципальной службы в Архангельской области (пункт 8 статьи 37 Устава (в редакции поправок).

Аналогичный запрет введен Законом № 1-ФКЗ в отношении Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра, иных руководителей федерального органа исполнительной власти, сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, судей, прокуроров.

Указанный запрет должен быть введен также в качестве ограничения для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы (пункт «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

5. Поправками предлагается по тексту Устава (пункт 3 статьи 19, подпункт «р» пункта 1 статьи 23, пункт 4 статьи 28, подпункт «у» пункта 1 статьи 29, подпункт «г» пункта 5 статьи 31, пункт 1 статьи 33) заменить слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на слова «сенаторы Российской Федерации. Это обусловлено изменением конституционно-правового статуса представителей от субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Российской Федерации. В частности, в связи с принятием Закона № 1-ФКЗ такие представители получили статус сенаторов Российской Федерации.

6. Поправкой в подпункт «р» пункта 2 статьи 23 Устава предлагается единообразно с Федеральным законом № 48-ФЗ использовать понятие «назначение (избрание)» уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

7. Поправками предлагается скорректировать полномочие Архангельского областного Собрания депутатов в части согласования назначения прокурора Архангельской области и других должностных лиц (подпункт «ч» пункта 1 статьи 23 Устава). Исключается положение о согласовании с участием Губернатора Архангельской области назначения прокурора Архангельской области. Данная поправка напрямую связана с новым порядком назначения на должности прокуроров субъектов Российской Федерации. Они назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (пункт «с.1» статьи 83, пункт «з» части 1 статьи 102, часть 4 статьи 129 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

Поправкой сохраняется полномочие Архангельского областного Собрания депутатов по согласованию назначения других должностных лиц в соответствии с федеральными законами, что обусловлено статьей 24

Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

8. Поправка в пункт 1 статьи 28 Устава обусловлена обновлением конституционного статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) поправкой уточняется, что Губернатором Архангельской области может быть избран гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации. Иные конституционные требования к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации уже были учтены в Уставе.

Согласно поправкам Губернатору Архангельской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Это требование части 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

9. Поправками предлагается определить срок, в течение которого вновь избранным Губернатором Архангельской области приносится присяга (пункт 6 статьи 28 Устава (в редакции поправок)).

Данное положение подготовлено по итогам анализа положений Уставов иных субъектов Российской Федерации. Срок, в течение которого вновь избранные высшие должностные лица субъектов Российской Федерации принимают присягу, варьируется от 7 (например, Санкт-Петербург, Липецкая область) до 30 календарных дней (к примеру, Иркутская, Ростовская, Самарская области, Ямало-Ненецкий автономный округ) со дня официального опубликования результатов выборов.

Поправками предлагается определить срок принесения присяги – не позднее 30 календарных дней со дня официального опубликования общих результатов выборов Губернатора Архангельской области. При этом конкретная дата принесения присяги определяется распоряжением Губернатора Архангельской области.

10. Поправками предлагается исключить положение о ведении церемонии принесения Губернатором Архангельской области присяги председателем Архангельского областного Собрания депутатов. Это обусловлено тем, что на практике процедура принесения присяги не предполагает необходимости ее ведения. Ранее председатель Архангельского областного Собрания депутатов фактически не осуществлял ведение указанной церемонии.

11. Поправкой исключается требование о распространении на Губернатора Архангельской области ограничений, установленных для членов Правительства Российской Федерации (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава). Это обусловлено отнесением к исключительному ведению Российской Федерации полномочия по установлению ограничений для замещения

государственных должностей (пункт «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

12. Поправки в статьи 29 и 33 Устава (в части вступления в силу областных законов) обусловлены тем, что в настоящее время Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (пункт «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

Поправками предлагается закрепить полномочие Губернатора Архангельской области по обращению в Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения направления запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности принятого на сессии Архангельского областного Собрания депутатов областного закона до его обнародования.

13. Поправками предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по участию в пределах своей компетенции в разработке программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (подпункт «а.2» пункта 1 статьи 31.2 Устава).

Данное полномочие Федеральным законом № 193-ФЗ прямо закреплено за высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации (часть 2 статьи 28).

14. Поправками предлагается закрепить в Уставе правовой статус гражданской службы и лиц, замещающих должности гражданской службы. В настоящее время Устав не содержит норм, регулирующих гражданскую службу и деятельность гражданских служащих. При этом такая деятельность обеспечивает исполнения полномочий Архангельской области, а также полномочий органов государственной власти Архангельской области, иных государственных органов Архангельской области и лиц, замещающих государственные должности Архангельской области.

15. Поправкой в подпункт «а» пункта 3 статьи 36 Устава предлагается расширить задачу уполномоченного по правам человека в Архангельской области по контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в отношении муниципальных органов муниципальных образований Архангельской области (избирательных комиссий муниципальных образований Архангельской области, контрольно-счетных органов муниципальных

образований Архангельской области). Это обусловлено требованиями Федерального закона № 48-ФЗ.

Иные изменения в статью 36 Устава носят технико-юридический характер и обусловлены положениями Федерального закона № 48-ФЗ.

16. Поправка в пункт 3 статьи 37 Устава направлена на реализацию в Архангельской области нового конституционного положения о возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (часть 1.1 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ)).

17. Поправкой в пункт 5 статьи 37 Устава предлагается скорректировать положения об установлении и изменении границ муниципальных образований Архангельской области с учетом обновленных конституционных норм и актуальных положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно частям 1 и 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ.

18. Поправки в статьи 38 и 39 Устава обусловлены положениями частей 1 и 2 статьи 132 и статьи 133 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) и носят технико-юридический характер.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

  
**А.В. Цыбульский**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием областного закона  
«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Принятие областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» потребует внесения изменений:

1) в областные законы:

от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»;

от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»;

от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»;

от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»;

от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;

от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»;

2) Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при организации работы с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой и обеспечения участия Архангельской области в их реализации, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 июня 2012 года № 277-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать первая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«О поправках к Уставу  
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Проект

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2020 года №

Об областном законе «О поправках  
к Уставу Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О поправках к Уставу Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.10.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/504 от 16.10.2020

**Заключение  
на проект областного закона № пз7/504  
«О поправках к Уставу Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/504 «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с нормами, введенными в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», и отдельными положениями федеральных законов:

от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»,

от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ),

от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»,

от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»,

от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»,

28 10 20  
01-02/2171

21

от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», –

а также реализации отдельных положений указанных нормативных правовых актов и юридико-технической правки текста Устава Архангельской области Проектом предлагается внести изменения в Устав Архангельской области.

В соответствии с абзацем первым статьи 3<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие в том числе принятых ими уставов Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При этом необходимо отметить следующее.

Проектом предлагается закрепить в Уставе Архангельской области следующее полномочие Губернатора Архангельской области: до обнародования Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области, областного закона решать в порядке, определяемом областными законами, вопрос об обращении в Администрацию Президента Российской Федерации в целях реализации пункта «в» части 5.1 статьи 125 Конституции Российской Федерации.

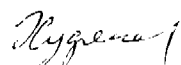
В соответствии с названной нормой Конституции Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Вместе с тем в настоящее время такой порядок федеральным законодательством не установлен, как и не предусмотрено им вышеуказанное полномочие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего правового заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.10.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/504 от 16.10.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/504 «О поправках к Уставу  
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/504 «О поправках к Уставу Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина